

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

26 октября 2017 года

г. Санкт-Петербург

Мировой судья судебного участка №166 Санкт-Петербурга Евсеева В.В., рассмотрев по адресу: Санкт-Петербург, ул. Долгоозерная, дом 3, корпус 2, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.14.1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении **ООО «София»**, ИНН 7814161585, ОГРН 1147847546109, находящегося по адресу: Санкт-Петербург, Аэродромная ул., дом 4, оф.208-210, к административной ответственности ранее не привлекавшегося,

С участием защитника Девятуха Н.А., представившей доверенность от 10.10.2017 г.,

УСТАНОВИЛ:

10 августа 2017 года в 17 ч. 30 мин. по адресу нахождения организации: Санкт-Петербург, Аэродромная ул., дом 4, оф.208-210, лицензиат осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, дом 55, корп.4, с нарушением лицензионных требований и п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014г. №1110, ст.161 ЖК РФ, Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (Далее-Правила), а именно:

- в нарушение п.44 Правил распределяемый между потребителями многоквартирного дома объем коммунальной услуги, предоставляемой на общедомовые нужды по электрической энергии за расчетный период, превысил объем коммунальной услуги, рассчитанный исходя из нормативов потребления коммунальной услуги. Собственниками и пользователями помещений в период с сентября 2015г. по июль 2017г. начислены избыточные платежи за электрическую энергию на общедомовые нужды с превышением утвержденного Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 09.09.2015г. № 97-р «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг на территории Санкт-Петербурга с применением метода аналогов» норматива на общедомовые нужды. Площадь помещений, входящих в состав общего имущества дома, составляет 2897,2кв.м., количество электрической энергии на общедомовые нужды, которое вправе ООО «София» предъявить жителям к оплате составляет:

1) за 2015г. – 4548,6квт.ч., фактически предъявлено за октябрь – 10771,0 квт.ч., за ноябрь – 10198,0 квт.ч., за декабрь – 7832 квт.ч.;

2) за период с 01.01.2016г. по 30.06.2016г. вправе предъявить – 5301,9 квт.ч., предъявлено за январь – 14354 квт.ч., за февраль – 8727 квт.ч., за март – 8148,0 квт.ч., за апрель – 9045,0 квт.ч., за май – 8038,0 квт.ч., за июнь – 6488,0 квт.ч.;

3) за период с 01.07.2016г. по 31.12.2016г. вправе предъявить – 5707,5 квт.ч., фактически предъявлено за июль – 6524,0 квт.ч., за август – 7525,0 квт.ч., за

сентябрь – 7246,0 квт.ч., за октябрь – 10630,0 квт.ч., за ноябрь – 9466 квт.ч., за декабрь – 10364,0 квт.ч.;

4) за период с 01.01.2017г. по 30.06.2017г. вправе предъявить – 6084,1 квт.ч., фактически предъявлено за январь – 10405,0 квт.ч., за февраль – 8362,0 квт.ч., за март – 10054,0 квт.ч., за апрель – 8060,0 квт.ч., за май – 10939,0 квт.ч., за июнь – 6134,0 квт.ч.

Таким образом, ООО «София» совершило административное правонарушение, предусмотренное ст.14.1.3 ч.2 КоАП РФ.

В судебном заседании защитник ООО «София» Девятуха Н.А. вину ООО «София» во вменяемом правонарушении не признала, представила письменные возражения, из которых следует, что расчетный метод при указанных в п.44 Правил не применим в доме 55 корпус 4 по Южному шоссе, поскольку по проекту в доме установлены двухставочные общедомовые приборы учета электроэнергии, обладающие возможностями по определению объемов потребления коммунального ресурса дифференцированно по времени суток, в связи с чем в данном случае должен применяться метод аналогов. Ранее действовавшее Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 09.09.2015 г. № 97-р не устанавливает норматив потребления с учетом дифференциации по времени суток и в настоящее время Комитетом по тарифам не утвержден. Так же не могут быть применимы нормативы, установленные названным Распоряжением с применением метода аналогов, так как они применимы к коммунальным услугам, а не к коммунальным ресурсам в целях содержания общего имущества дома. В соответствии с абз. 4 п.44 Правил « В случае, если общедомой (коллективный) и все индивидуальные (квартирные) приборы учета имеют одинаковые функциональные возможности по определению объемов потребления коммунальной услуги дифференцированно по времени суток или по иным критериям, отражающим степень использования коммунальных ресурсов, то объемы коммунальной услуги, предоставленной за расчетный период на общедомовые нужды, определяется отдельно по каждому времени суток или иному критерию и размер платы за каждый из таких объемов коммунальной услуги распределяется между потребителями в соответствии с абз. 1 настоящего пункта. В иных случаях объем коммунальной услуги, представленной за расчетный период на общедомовые нужды определяется и распределяется между потребителями в многоквартирном доме без учета дифференциации этого объема по времени суток или по иным критериям, отражающим степень использования коммунальных ресурсов, если иное не установлено договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг». ООО «София» по вышеуказанному дому заключен договор с ресурсоснабжающей организацией АО «ПСК» на поставку коммунального ресурса электроэнергии от 09.12.2015 г. № 080554, в соответствии с которым стоимость электрической энергии рассчитывается по тарифам (ценам) дифференцированным по времени суток. При этом при расчете электроэнергии, потребляемой на общедомовые нужды исходя из утвержденного одноставочного норматива, на который ссылается ГЖИ размер платы будет ниже, чем ООО оплачивает в ресурсоснабжающую организацию по договору, что приведет необоснованному возложению расходов по оплате электроэнергии на управляющую компанию (л.д. 243-247).

Вина ООО «София» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.1.3 ч.2 КоАП РФ, подтверждается:

Показаниями главного специалиста ГЖИ по Санкт-Петербургу Логай А.Д., пояснившего, что им была проведена проверка соблюдения лицензионных требований в ООО «София», которой было установлено нарушение требований п.44 Правил, а именно распределяемый между потребителями многоквартирного дома 55 корпус 4 по Южному шоссе в Санкт-Петербурге превысил объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды по электрической энергии за расчетный период по нормативам потребления, утвержденным Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 09.09.2015 г. № 97-р, что привело к необоснованному взиманию платы с собственников жилого помещения за электроэнергию сверхнорматива. При этом, ссылка ООО на невозможность проведения расчета в соответствии с п.44 Правил ввиду дифференциации приборов учета по времени суток несостоятельна, поскольку пп.4 указанного пункта Правил указывает на то, что в случае дифференциации приборов учета по времени суток, объем коммунальной услуги определяется отдельно по каждому времени суток и распределяется так же между потребителями в соответствии с пп.1 п.44 не более, чем предусмотрено утвержденными нормативами. При этом, ООО «София» документов, подтверждающих факт принятия собственниками помещений многоквартирного дома о распределении расходов сверхнорматива и исходя из нормативов потребления между пользователями услуги, не представлено.

- протоколом об административном правонарушении № 06/10608-р от 15.08.2017 г., согласно которого установлено, что 10 августа 2017 года в 17 ч. 30 мин. по адресу нахождения организации: Санкт-Петербург, Аэродромная ул., дом 4, оф.208-210, лицензиат осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, дом 55, корп.4, с нарушением лицензионных требований и п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014г. №1110, ст.161 ЖК РФ, Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Нарушений КоАП РФ при составлении протокола об административном правонарушении, могущих повлечь признание его недопустимым доказательством, суд не усматривает.

- распоряжением зам. начальника Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга № 06/10608-Р от 08.08.2017г. о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица ООО «София», копия распоряжения была получена юридическим лицом 10.08.2017г., что подтверждается подписью защитника ООО «София» Федченко Е.Г.;

- копией уведомления № 06/10608-Р от 08.08.2017г. об уведомлении ООО «София» о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица, полученного юридическим лицом 08.08.2017г., что подтверждается отметкой входящего штампа организации;

- актом проверки № 06/10608-р от 10.08.2017г., в соответствии с которым было выявлены нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности ООО «София», указанные в протоколе об административном

правонарушении.

Указанный акт в установленном законом порядке ООО «София» не оспаривался.

- копией акта от 14.06.2017г., составленного мобильной группой в составе представителей администрации Фрунзенского р-на СПб, СПб ГКУ «Жилищное агентство Фрунзенского р-на СПб», ГУП «Водоканал СПб», ООО «Теплоэнергон», АО «ПСК», ООО «София», согласно которого установлено, в частности, что предъявленная собственникам жилых и нежилых помещений плата по электроэнергии на ОДН за период с октября 2015г. по апрель 2017г. по приборам учета превышает норматив, производится без учета ограничений;

- копиями счет-квитанций по квартире 25, расположенной в доме 55 корп.4 по Южному шоссе в Санкт-Петербурге за период с сентября 2015г. по июль 2017г.;

- копией договора № 161 от 10.09.2015 г. управления многоквартирным домом;

- копией договора энергоснабжения от 09.12.2015г., заключенного между АО «Петербургская сбытовая компания» и ООО «София»;

- копией дополнительного соглашения к договору энергоснабжения от 09.12.2015г.;

- копией лицензии № 78-000116 от 14.04.2015 года на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной ООО «София»;

- актами приема-передачи электроэнергии и счет-фактурами на оплату энергии, составленными АО «Петербургская сбытовая компания» и ООО «София», в период с декабря 2015г. по март 2017г.;

- копией разрешения на ввод в эксплуатацию объекта – многоквартирного дома, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, дом 55, корп.4, лит.А;

У суда нет оснований не доверять представленным доказательствам.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами регламентируется Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее Закон N 99-ФЗ), гл. 19 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 193 ЖК РФ, одним из лицензионных требований является, в частности, соблюдение требований, установленных Правительством Российской Федерации (п.7).

Согласно п.44 Правил, размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в случаях, установленных пунктом 40 настоящих Правил, в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, за исключением коммунальной услуги по отоплению, определяется в соответствии с формулой 10 приложения N 2 к настоящим Правилам.

Как следует из материалов дела, ООО «София» при распределении расходов между собственникам жилых и нежилых помещений по электроэнергии за период с октября 2015г. по июнь 2017г., произвело расчет платы за потребленный ресурс без учета ограничений, установленных п.44 Правил и Распоряжением Комитета по тарифам № 97-р.

Данный факт ООО «София» не оспаривала.

3

Суд не принимает доводы защитника о невозможности распределения расходов потребленной электроэнергии, в связи с учетом потребленной электроэнергии в жилом доме дифференцированно по времени суток как основанные на неверном толковании права, поскольку пп.4 п.44 Правил, указывает на то, что даже в случае определения объемов потребления коммунальной услуги, предоставленной за расчетный период на общедомовые нужды дифференцированно по времени суток, размер платы, распределяемой между потребителями производится в соответствии с пп.1 п.44 Правил, т.е. не может превышать установленный, в данном случае Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 09.09.2015 N 97-р (ред. от 26.05.2017), норматив потребления.

Кроме того, в соответствии с пп.2 п.44 Правил распределении объема коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунального ресурса в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, между всеми жилыми и нежилыми помещениями пропорционально размеру общей площади каждого жилого и нежилого помещения, допускается только, если общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, проведенным в установленном порядке, принято такое решение.

Такого решения собственниками многоквартирного дома 55 корпус 4 по Южному шоссе в Санкт-Петербурге не принималось, Договор технического обслуживания и управления общим имуществом многоквартирного дома, заключаемый между ООО «София» и собственниками жилых и нежилых помещения содержит условия, в соответствии с которым размер платы по коммунальным услугам определяется в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (л.д. 306-309), нарушение которого вменяется ООО «София».

Таким образом, действия ООО «София» правильно квалифицированы по ст. 14.1.3 ч.2 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При назначении размера наказания суд исходит из следующего:

Федеральным законом от 31.12.2014 N 515-ФЗ "О внесении изменений в статью 4.1 КоАП РФ" реализовано постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 N 4-П, предусматривающее возможность назначения административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.2 ст.4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, суд может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в

случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Суд при назначении наказания учитывает характер и обстоятельства совершенного правонарушения, отношение ООО «София» к содеянному, степень вины ООО в совершенном правонарушении и конкретные обстоятельства дела, отсутствие отягчающих обстоятельств.

Суд находит, что минимальный размер штрафа, предусмотренный ст. 14.1.3 ч.2 КоАП РФ, в данном случае является несоразмерным выявленному нарушению, существенно нарушающим принципы и цели, на защиту которых направлено государственное регулирование в области обеспечения порядка управления и влечет избыточное ограничение прав юридического лица, а смысл индивидуализации административного наказания состоит в том, чтобы на основе всесторонней оценки содеянного избрать в пределах нормы, предусматривающей ответственность за правонарушение, именно ту меру государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний и снижает наказание ниже низшего предела, предусмотренного санкцией данной статьи, но до размера не менее половины минимального размера.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 14.1.3 ч.2, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:
ООО «СОФИЯ»

признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. ст.14.1.3 ч.2 КоАП РФ и назначить наказание в виде штрафа в размере **125000 (сто двадцать пять тысяч)** рублей, для перечисления его на следующие реквизиты:

Р/с 40101810200000010001

в УФК по Санкт-Петербургу (Государственная жилищная инспекция СПб, л/с 04722000990)

ИНН 7841000298 КПП 780601001

Банк: Северо-Западное ГУ Банка России

БИК 044030001

КБК 807 1 16 90020 02 0000 140

УИН 0314779121180601060800170

Разъяснить ООО «София», что штраф подлежит уплате в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу. Квитанцию (платежное поручение) об оплате штрафа необходимо предъявить в судебный участок № 166 Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, ул. Долгоозерная, дом 3, корпус 2.

Постановление может быть обжаловано в Приморский районный суд Санкт-Петербурга в течение 10 суток со дня получения постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 166.

Мировой судья

КОПИЯ
Судья _____
Секретарь _____

