



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Малоохтинский пр., д. 68, лит. А, Санкт-Петербург, 195112. Тел. (812) 576-07-01, факс (812) 576-07-02

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении № 828/16**

10 марта 2016 года

Государственная жилищная инспекция
Санкт-Петербурга,
Санкт-Петербург, Малоохтинский пр., д. 68

Заместитель начальника Инспекции – заместитель главного государственного жилищного инспектора Санкт-Петербурга Полтавский Илья Александрович, рассмотрев материалы дела/протокол № 06/752/2 от 08 февраля 2016 года об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 23 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», совершенных «28» января 2016 года по адресам: **Санкт-Петербург, Южное шоссе, д.55, корп.4; Южное шоссе, д.57, корп.2** Обществом с ограниченной ответственностью «София» (далее – Общество).

Юридический адрес: 197348, Санкт-Петербург, ул. Аэродромная, д.4, лит. А
Реквизиты: ИНН 7814161585 КПП 781401001, р/сч 40702810800000027585
В АО Банк «ПСКБ» к/с 3010181000000000027585 БИК 044030852; ОГРН 1147847546109

С участием представителя Федченко Д.Г., действующего по доверенности от 08.03.2016

УСТАНОВИЛ

28 января 2016 года в результате проведенной проверки по адресам: Санкт-Петербург, Южное шоссе, д.55, корп.4; Южное шоссе, д.57, корп.2 главным специалистом – государственным жилищным инспектором Санкт-Петербурга Отдела контроля и надзора Колпинского, Фрунзенского районов Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга Боровиком А.В. выявлены нарушения «Правил уборки, обеспечения чистоты и порядка на территории Санкт-Петербурга» (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.10.2007 № 1334, а именно:

По состоянию на момент проверки 28.01.2016 (в 10.36) административное правонарушение по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, дом 55 корпус 4, выразилось в следующем:

- нарушены установленные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сроки и порядок проведения работ по уборке территории Санкт-Петербурга, объектов благоустройства от снега и наледи, а именно: не обеспечена очистка от льда придомовой территории с усовершенствованным покрытием до твердого покрытия со стороны дворового фасада, не обеспечена очистка от льда прохода к подъезду жилого здания с усовершенствованным покрытием до твердого покрытия, не обеспечена очистка от льда прохода к мусорокамере жилого здания с усовершенствованным покрытием до твердого покрытия, что нарушает требования п.п. 5.2., 5.4. «Правил уборки, обеспечения чистоты и порядка на территории Санкт-

Санкт-Петербург», утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.10.2007 года № 1334 (далее – Правил).

По состоянию на момент проверки 28.01.2016 (в 10.41) административное правонарушение по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, дом 57 корпус 2, выразилось в следующем:

- нарушены установленные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сроки и порядок проведения работ по уборке территории Санкт-Петербурга, объектов благоустройства от снега и наледи, а именно: не обеспечена очистка от льда придомовой территории с усовершенствованным покрытием до твердого покрытия со стороны лицевого фасада, допущено складирование сколотого снега на зеленые насаждения, не обеспечена очистка от льда пешеходной дорожки с усовершенствованным покрытием до твердого покрытия со стороны торцевого фасада, что нарушает требования п.п. 5.2., 5.15.1., 5.4. Правил.

Данные нарушения подтверждены материалами фотофиксации и актом №06/752/2 от 28.01.2016, протоколом об административном правонарушении №06/752/2 от 08.02.2016.

Из протокола об административном правонарушении следует, что с протоколом представитель Общества ознакомлен.

В ходе административной комиссии защитник Общества представил письменные пояснения, из которых следует, что специалистом инспекции неверно применены пункты Правил, а также Общество не было уведомлено о проведении проверки.

Однако, данные доводы подлежат отклонению по следующим обстоятельствам, а именно.

Часть 2 статьи 23 Закона Санкт-Петербурга предусматривает административную ответственность за нарушение установленных исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сроков и порядка проведения работ по уборке территории Санкт-Петербурга, объектов благоустройства от снега и наледи, в том числе работ по очистке кровель, карнизов, водостоков и иных поверхностей от снега и наледи.

Требования в сфере благоустройства, определяющие порядок уборки и содержания, территорий объектов благоустройства в Санкт-Петербурге установлены Правилами уборки, обеспечения чистоты и порядка на территории Санкт-Петербурга, утвержденными постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.10.2007 № 1334 (далее - Правила уборки).

Пункт 5.2. Правил гласит, что зимняя уборка автомобильных дорог, иных объектов улично-дорожной сети Санкт-Петербурга, дворовых, внутриквартальных территорий, пешеходных территорий и иных объектов благоустройства предусматривает работы, связанные с ликвидацией скользкости, удалением снега и снежно-ледяных образований. Зимняя уборка предусматривает дополнительные требования по уборке в установленный период времени и не снимает с хозяйствующих субъектов обязанности производить уборку территорий объектов от мусора, иных загрязнений.

В соответствии с п. 5.4. сдвигка и подметание снега с тротуаров и пешеходных территорий производится сразу после начала снегопада в дневное время; на дворовых,

внутриквартальных территориях - не позднее чем через час при условии выпадения снега свыше 0,03 м. После окончания снегопада указанные территории должны быть убраны не позднее чем через два часа и очищены до твердого покрытия. Уборка автомобильных дорог регионального значения, включая тротуары, пешеходных зон, дворовых, внутриквартальных территорий производится до 8 часов утра.

Пунктом 5.15.1. Правил запрещено складирование (сброс) снега после скалывания льда на тротуарах, контейнерных площадках, а также на газонах и в зоне зеленых насаждений (при отсутствии согласования с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга), в канализационные колодцы, городские акватории, на трассах тепловых сетей.

На основании договоров Общество по заданию собственника обязано оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: **Санкт-Петербург, Южное шоссе, д.55, корп.4; Южное шоссе, д.57, корп.2**, в том числе обеспечивает управление многоквартирными домами и содержание придомовой территории.

В силу части 1 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

На основании части 2 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, одним из способов управления многоквартирным домом является управление управляющей организацией.

Таким образом, Общество было обязано обеспечить очистку внутривортовой территории, входящей в состав общего имущества, от снега.

Факт нарушения Обществом требований Правил уборки по адресам: Санкт-Петербург, Южное ш., д. 55, корп. 4, д. 57, корп. 2 подтверждается материалами дела, в том числе актом от 06/752 от 28.01.3016 с фотоматериалами, протоколом от 06/752/2 № 08.02.2016.

При составлении протокола представитель заявителя факт выявленных нарушений не отрицал, что подтверждается объяснениями в протоколе.

В соответствии со статьей 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых орган устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Акт, материалы фотофиксации, Протокол являются документами и как доказательства отвечают требованиям статьи 26.7 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушения которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Общество в силу устава и заключенных договоров имело возможность и было обязано организовать надлежащую эксплуатацию жилищного фонда, в том числе проведение работ по зимней уборке, достаточных доказательств, подтверждающих, что заявителем предпринимались все возможные меры для недопущения нарушения требований законодательства или отсутствие у заявителя возможности для выполнения требований законодательства, при рассмотрении дела заявителем представлено не было. заявителем предпринимались все возможные меры для недопущения нарушения требований законодательства или отсутствие у заявителя возможности для выполнения требований законодательства, при рассмотрении дела заявителем представлено не было.

Представленные заявителем в качестве доказательства проведения работ по очистке территории, а также договор на оказание услуг по уборке от 01.12. не могут быть признаны надлежащим доказательством, поскольку не позволяет достоверно определить качество и объем выполненных работ по уборке территории и опровергается материалами дела. В частности, наличие льда на придомовой территории зафиксировано Инспекцией при проверке 28.01.2016 и подтверждается, в том числе материалами фотофиксации, являющимися приложением к акту. Также необходимо отметить, что при осмотре многоквартирных домов 28.01.2016 проведения каких-либо работ по уборке территории не зафиксировано.

Довод Общества о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ подлежит отклонению по следующим основаниям.

В силу пункта 1 части 3 статьи 1 Закона 294-ФЗ положения данного Закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля), и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и на указанных лиц не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

В соответствии с пунктами 3.1. Положения о Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2004 № 1849, Инспекции предоставлены полномочия по осуществлению контроля за соответствием жилых помещений жилищного фонда Санкт-Петербурга установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

Пунктом 8 Правил уборки № 1334 установлено, что контроль за выполнением Правил возлагается на администрацию районов Санкт-Петербурга, Государственную административно-техническую инспекцию, Государственную жилищную инспекцию и иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга в соответствии с их компетенцией.

В целях обеспечения контроля за исполнением лицами, на которых в соответствии со статьями 161, 162 Жилищного кодекса РФ возложены обязанности по управлению многоквартирными домами, обязательных требований установленных Правилами, Инспекцией регулярно, с участием управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК проводятся осмотры жилищного фонда Санкт-Петербурга.

Инспекцией в рамках своих полномочий было издано распоряжение от 14.01.2016 №2-р, согласно которому специалистам отделов контроля надлежало провести проверку соблюдения чистоты и порядка на придомовых территориях жилищного фонда Санкт-Петербурга согласно территориальной подведомственности.

Инспекцией, с участием представителя ГКУ «Жилищное агентство Фрунзенского района» и администрации Фрунзенского района, представителей управляющих компаний, специалистом Инспекции 28.01.2016 был проведен визуальный осмотр придомовых и

внутриквартальных территорий в Фрунзенском районе Санкт-Петербурга по вопросу соблюдения и исполнения обязательных требований законодательства.

Как следует из материалов дела, проведенный Инспекцией осмотр территории 28.01.2016 года не является проверкой деятельности Общества и осуществлен в рамках предоставленных Инспекции полномочий по контролю в области благоустройства. В ходе осмотра от Общества не требовались какие-либо документы, объяснения, доказательства, организация обеспечения доступа в помещения домов, исполнение иных требований. Должностное лицо Инспекции находилось на придомовых территориях, открытых для свободного доступа третьих лиц.

Также необходимо отметить, что осмотр проводился по территории района в целом и не ограничивался жилыми домами, управляемыми Обществом, что подтверждается актом от 28.01.2016 № 06/752.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

До рассмотрения и в ходе рассмотрения дела объективных причин невозможности соблюдения Правил и обстоятельств, препятствующих осуществлению надлежащей эксплуатации жилых домов и придомовых территорий, установлено не было. Общество было обязано и у него имелась возможность выполнить требования законодательства.

Таким образом, в действиях Общества усматривается состав правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 23 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», а именно: нарушение установленных исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сроков и порядка проведения работ по уборке территории Санкт-Петербурга, объектов благоустройства от снега и наледи, в том числе работ по очистке кровель, карнизов, водостоков и иных поверхностей от снега и наледи.

Выявленные нарушения «Правил уборки, обеспечения чистоты и порядка на территории Санкт-Петербурга» представляют существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере жилищных правоотношений, создают угрозу здоровью граждан, не отвечают требованиям безопасности строения, поскольку исключают возможность комфортного и безопасного проживания жильцов проверяемого дома, влекут угрозу причинения вреда имуществу проживающих в данном доме.

В соответствии с пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Доказательств наличия каких-либо исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать правонарушение, совершенное Обществом, как малозначительное, последним не представлено.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение Общества, обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность и учитывая положение части 3.1. статьи 4.1. КоАП РФ, полагается возможным назначить наказание ниже низшего предела, предусмотренного санкцией данной статьи.

ПОСТАНОВИЛ

Общество с ограниченной ответственностью «София» признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 23 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» и наложить административный штраф в сумме 125 000 (сто двадцать пять тысяч) рублей.

Штраф подлежит перечислению лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу (либо по истечении срока отсрочки или рассрочки).

Получатель – УФК по г. Санкт-Петербургу (Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга, л/сч 04722000990)

ИНН 7841000298, ОКТМО 40906000, КПП 780601001, р/с 40101810200000010001 в Северо-Западное ГУ Банка России, БИК 044030001

УИН 0314779128280100082800155

Код бюджетной классификации (КБК) 80711690030030100140 «Штрафы за административные правонарушения в области благоустройства, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

Постановление может быть обжаловано нарушителем, потерпевшими или их законными представителями в течение 10 дней со дня получения копии постановления в порядке, предусмотренном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель начальника Инспекции –
заместитель главного государственного
жилищного инспектора Санкт-Петербурга



И.А. Полтавский